



**INFRASTRUKTURA
I ŚRODOWISKO**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



MINISTERSTWO
ŚRODOWISKA

UNIA EUROPEJSKA
FUNDUSZ SPÓJNOŚCI
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



STAN WYPEŁNIANIA WARUNKÓW WSTĘPNYCH (EX-ANTE) W SEKTORZE ŚRODOWISKA

MINISTERSTWO ŚRODOWISKA

24 LUTEGO 2017



WARUNEK TEMATYCZNY 6.1 – GOSPODARKA WODNA.

Zgodnie z tzw. rozporządzeniem ogólnym dla funduszy UE nr 1303/2013, wskazano konieczność zapewnienia:

- polityki w zakresie cen wody, przewidującej odpowiednie zachęty dla użytkowników, aby efektywnie korzystali z zasobów wodnych,
- odpowiedniego wkładu różnych użytkowników wody w zwrot kosztów za usługi wodne w stopniu określonym w planie gospodarowania wodami w dorzeczu.



WARUNEK TEMATYCZNY 6.1 – GOSPODARKA WODNA

Zgodnie z raportem ¹⁾ opracowanym przez Komisję Europejską, **warunek 6.1 Gospodarka wodna został oceniony jako najtrudniejszy do wdrożenia** przez państwa członkowskie w fazie programowania funduszy UE.

¹⁾ „Wdrażanie przepisów w odniesieniu do uwarunkowań *ex ante* na etapie planowania Europejskich Funduszy Strukturalnych i Inwestycyjnych” (The implementation of the provisions in relation to the *ex-ante* conditionalities during the programming phase of the European Structural and Investment (ESI) Funds –final report, July 2016)



WARUNEK TEMATYCZNY 6.1 – GOSPODARKA WODNA.

W trakcie negocjacji PO ustalono poniższe kryteria wypełnienia warunku 6.1

- przyjęcie nowej ustawy - Prawo wodne, mającej na celu zapewnienie komplementarności polityce opłat za wodę, z uwzględnieniem pełnego zwrotu kosztów za usługi wodne,
- przyjęcie aktualizacji planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy w Polsce.



WARUNEK TEMATYCZNY 6.1 – GOSPODARKA WODNA.

Zakładanym terminem wejścia w życie nowej **ustawy - Prawo wodne** jest 1 lipca 2017 r.

- ✓ 18. 10. 2016 r. Rada Ministrów przyjęła ustawę z poprawkami;
- ✓ 05. 01. 2017 r. MŚ skierował projekt zawierający poprawki wskazane przez RCL;
- ✓ 25. 01. 2017 r. MŚ skierował do PRM prośbę o jak najszybsze skierowanie projektu do Sejmu, wskazując na finansowe konsekwencje nieuchwalenia ustawy w I. kwartale 2017 r.;
- ✓ 17. 02. 2017 r. RCL skierował do MŚ uwagi do projektu ustawy przekazanego 05.01.2017 r.



WARUNEK TEMATYCZNY 6.1 – GOSPODARKA WODNA.

Zakładany termin wejścia w życie nowej **ustawy - Prawo wodne** jest 1 lipca 2017 r.

- ✓ Do dnia 02 .03. 2017 MŚ przekaze ostateczny tekst projektu ustawy do RCL;
- ✓ Następnie projekt zostanie przekazany prac parlamentarnych;
- ✓ projekt ustawy zawiera rozwiązania w zakresie wymaganym przez Komisję Europejską;
- ✓ Projekt ustawy otrzymał pozytywną ocenę MSZ w zakresie zgodności z prawem UE.



WARUNEK TEMATYCZNY 6.1 – GOSPODARKA WODNA

Aktualizacja Planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy:

- ✓ Rozporządzenia w sprawie przyjęcia aPGW zostały zatwierdzone przez RM **18 października 2016 r.;**
- ✓ publikacja w Dzienniku Ustaw nastąpiła w terminie 8 listopada 2016 – 6 grudnia 2016 r.



WARUNEK TEMATYCZNY 6.1 – GOSPODARKA WODNA

Aktualizacja Planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy:

- ✓ W toku konsultacji wpłynęło ok. 2,5 tys. uwag;
- ✓ W ramach prac przeanalizowano ok. 2,5 tys inwestycji pod kątem ewentualnego wpływu na stan JCW;
- ✓ aPGW to dokumenty o łącznej objętości ok. 18 tys. stron.



WARUNEK TEMATYCZNY 6.1 – GOSPODARKA WODNA

Przekazanie do KE raportu wraz z kopiami aktualizacji PGW:

- ✓ Zgodnie z Ramową Dyrektywą Wodną, państwa członkowskie mają 3 miesiące od momentu przyjęcia planów, na opracowanie formularzy raportowych z wykonania PGW i przesłanie ich do KE (dotyczy to raportu przekazywanego za pomocą systemu WISE - nie SFC, od niej formalnie nie zależy wypełnienie warunku.
- ✓ Projekt raportu został zatwierdzony przez Kierownictwo resortu środowiska 24.10.2016. Aktualnie kończy się proces przesyłania raportu zgodnie z wytycznymi KE (wszystkie rozporządzenia dot. aPGW wraz z dokumentami towarzyszącymi i innymi dokumentami źródłowymi zostały zamieszczone w systemie Reportnet, oficjalne poświadczenie złożenia raportów - kopii aPGW, zostały przekazane do KE 9 stycznia br.;
- ✓ Obowiązek wynikający z **art. 15.1 RDW został wypełniony**.



WARUNEK TEMATYCZNY 6.1 – GOSPODARKA WODNA

Przekazanie do KE raportu wraz z kopiami aktualizacji PGW:

- ✓ Pomimo formalnego przekazania kopii aPGW do KE, system informatyczny Reportnet blokował możliwość przesłania części raportu zawierającej bazę danych – po przeprowadzeniu walidacji pod kątem wzajemnej zgodności danych przestrzennych (GML) i opisowych (XML) system zwracał błędy
- ✓ Opisany problem techniczny występuje w kilku innych państwach członkowskich
- ✓ We współpracy z Hepdesk WFD przygotowano rozszerzenia do tzw. „Aneksu 0” w zakresie substancji priorytetowych, jednolitych części wód powierzchniowych (przekazane w grudniu 2016) oraz jednolitych części wód podziemnych (w toku)



Warunek tematyczny 6.2 – gospodarka odpadami.

- ✓ Uchwalenie WPGO i uzgodnienie planów inwestycyjnych – do końca **2016 r. zaopiniowano i uzgodniono wpgo dla 9 województw:** świętokrzyskiego, lubelskiego, mazowieckiego, warmińsko-mazurskiego, pomorskiego, podlaskiego, zachodniopomorskiego, dolnośląskiego, podkarpackiego
- ✓ Do połowy lutego MŚ zaopiniował i uzgodnił WPGO dla 10 województw (dodatkowo opolskie).
- ✓ Trwają prace nad dokumentami dla pozostałych województw: kujawsko-pomorskie, łódzkie, małopolskie, lubuskie, wielkopolskie, śląskie.



Warunek tematyczny 6.2 – gospodarka odpadami.

- ✓ Wydanie rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie opłat za korzystanie ze środowiska w zakresie opłat za składowanie odpadów
- ✓ Projekt rozporządzenia jest na końcowym etapie procesu legislacyjnego
- ✓ W dniu 10 lutego 2017 r. projekt został wstępnie zaakceptowany przez Radę Ministrów – przed przekazaniem go do notyfikacji Komisji Europejskiej.
- ✓ Niezwłocznie po dokonaniu notyfikacji (notyfikacja środków fiskalnych nie przewiduje wstrzymania prac legislacyjnych nad projektem) projekt zostanie rozpatrzony przez Radę Ministrów.



**INFRASTRUKTURA
I ŚRODOWISKO**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



MINISTERSTWO
ŚRODOWISKA

UNIA EUROPEJSKA
FUNDUSZ SPÓJNOŚCI
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



PROPOZYCJE ZMIAN ZAPISÓW PO IIŚ 2014-2020 STANOWISKO MINISTERSTWA ŚRODOWISKA

MINISTERSTWO ŚRODOWISKA

24 LUTEGO 2017



MAŁA RETENCJA – uwagi nr 5 i 21

- ✓ Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej postuluje umożliwienie realizacji ze środków programowych projektów z zakresu małej retencji na terenach innych niż leśne;
- ✓ Proponowana zmiana wynika z zapotrzebowania na realizację nowych projektów z zakresu małej retencji a nie jedynie będących kontynuacją inwestycji realizowanych w poprzedniej perspektywie finansowej;
- ✓ W opinii MŚ, poszerzenie katalogu beneficjentów w zakresie małej retencji będzie miało pozytywny wpływ na dostosowanie do zmian klimatu;



ZGODNOŚĆ PROJEKTÓW Z ZAKRESU DZIAŁANIA 2.1 Z DOKUMENTAMI STRATEGICZNYMI – uwagi nr 18, 20, 22, 24

- ✓ Ministerstwo Środowiska podtrzymuje propozycję zmiany zapisów PO liś 2014-2020 dotyczącą zgodności projektów z dokumentami strategicznymi;
- ✓ Konieczne jest rozszerzenie katalogu potencjalnych inwestycji, które nie mają negatywnego wpływu na środowisko;
- ✓ Zmiana proponowana przez Ministerstwo Środowiska konsumuje propozycję Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w tym zakresie (uwaga nr 6);



PRACE PRZYGOTOWAWCZE- uwaga nr 23

- ✓ Plany zarządzania ryzykiem powodziowym zawierają inwestycje strategiczne, które muszą być zrealizowane w ciągu 6 lat;
- ✓ Inwestycje wykraczają poza ramy czasowe obecnej perspektywy finansowej;
- ✓ Brakuje środków na przygotowanie projektów;
- ✓ W opinii MŚ konieczne jest umożliwienie realizacji prac przygotowawczych dla projektów, których część inwestycyjna byłaby realizowana z innych źródeł finansowych;
- ✓ Propozycja zawierania klauzuli w umowie o dofinansowanie projektów przygotowawczych, że w przypadku niezrealizowania części inwestycyjnej konieczne jest zwrócenie środków;



LINIA DEMARKACYJNA MIĘDZY POIŚ A RPO – GOSPODARKA ODPADAMI - uwagi nr 8, 15, 16, 17, 31

- ✓ W latach 2016 i 2017 prowadzono prace nad nową linią demarkacyjną w obszarze gospodarki odpadami pomiędzy poziomem krajowym a regionalnym.
- ✓ **Nowa linia demarkacyjna zakłada odejście od kryterium spalarniowego w zakresie ustalenia podziału interwencji.**
- ✓ **W wyniku szeroko zakrojonych konsultacji instytucji POIŚ i IZ RPO ustalono nowe kryteria podziału interwencji – kwotowe i ludnościowe.**



LINIA DEMARKACYJNA MIĘDZY POIiŚ A RPO – GOSPODARKA ODPADAMI- uwagi nr 8, 15, 16, 17, 32

- ✓ Nowe zasady podziału interwencji pomiędzy POIiŚ i RPO:
- w przypadku **PSZOK** z POIiŚ finansowane będą projekty o koszcie kwalifikowanym minimum 2 mln zł lub obsługujące min. 20 tys. mieszkańców;
- **w przypadku projektów innych niż PSZOK** z POIiŚ finansowane będą projekty o koszcie kwalifikowanym minimum 8 mln zł – z dwoma wyjątkami jako derogacją od powyższego podziału:
 - 1) możliwość finansowania ze środków regionalnych inwestycji, które zostały indywidualnie uzgodnione z KE w ramach zapisów RPO;
 - 2) projekty w ramach strategii ZIT, które zostały dotychczas wyłonięne w procedurze pozakonkursowej w RPO.
- ✓ Dodatkowo zaproponowano pozakonkursowy tryb naboru projektów - ocena w oparciu o ten sam katalog kryteriów co w procedurze konkursowej



ZASADY REALIZACJI PROJEKTÓW ODPADOWYCH W POLiŚ 2014-2020 – uwagi nr 33 i 35

- ✓ Zapobieganie powstawaniu odpadów oraz recycling powinny być priorytetem w budowie kompleksowych systemów zagospodarowania odpadów, natomiast aby cały system funkcjonował prawidłowo konieczne są również inne instalacje jako element domykający system;
- ✓ Z zatwierdzanych planów inwestycyjnych oraz wpgo, które stanowią nadrzędne dokumenty dla realizacji inwestycji odpadowych wynika, że system gospodarki odpadami w Polsce wymaga budowy szerokiego spektrum inwestycji, chociażby do zagospodarowania frakcji energetycznej z odpadów. Natomiast w zakresie MBP powinny być finansowane w głównej mierze instalacje zagospodarowujące odpady z selektywnej zbiórki
- ✓ Dodatkowo zaproponowano pozakonkursowy tryb naboru projektów – ten sam katalog potencjalnych beneficjentów oraz ocena w oparciu o ten sam katalog kryteriów co w procedurze konkursowej.



ROZSZERZENIE KATALOGU BENEFICJENTÓW PROJEKTÓW Z ZAKRESU GOSPODARKI ODPADAMI- uwagi nr 9 i 34

- ✓ Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej postuluje dostosowanie katalogu beneficjentów projektów z zakresu gospodarki odpadami w części dotyczącej przedsiębiorców;
- ✓ Ministerstwo Środowiska przychyła się do stanowiska IZ POIiŚ, zgodnie z którym doprecyzowanie katalogu beneficjentów powinno nastąpić na poziomie Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych POIiŚ 2014-2020;



PRZENIESIENIE ŚRODKÓW Z DZIAŁANIA 2.2 GOSPODARKA ODPADAMI KOMUNALNYMI- uwagi nr 16 i 28

- ✓ Zainteresowanie środkami POIiŚ w zakresie gospodarki odpadami proporcjonalnie niewielkie wobec wielkości alokacji ok. 932 mln EUR.
- ✓ W toku proces aktualizacji WPGO i przygotowania planów inwestycyjnych przez władze wojewódzkie – niespełniona warunkowość ex-ante.
- ✓ Uwzględniając powyższe czynniki, MŚ wystosowało do MR prośbę o przesunięcie alokacji z Działania 2.2 – *Gospodarka odpadami komunalnymi*, **na obszary, gdzie stwierdzono znaczące zainteresowanie wnioskodawców:**
 - ✓ 120 mln EUR na Działanie 2.3 – *Gospodarka wodno-ściekowa w aglomeracjach*;
 - ✓ 50 mln EUR na Działanie 2.5 typ projektu 1 – *Wsparcie dla zanieczyszczonych lub zdegradowanych terenów*;
 - ✓ 100 mln EUR na Działanie 2.5 typ projektu 2 – *Rozwój terenów zieleni w miastach i obszarach funkcjonalnych*.



POSZERZENIE ZAKRESU PROJEKTÓW DOTYCZĄCYCH ZIELENI NA TERENACH MIEJSKICH- uwaga nr 27

- ✓ Zaproponowano umożliwienie realizacji w ramach działania 2.5 projektów polegających na poprawie bezpieczeństwa, dostępności lub jakości wód zbiorników i cieków wodnych na obszarze miast i ich obszarach funkcjonalnych;
- ✓ Ministerstwo Środowiska przychyliła się do stanowiska IZ POIiŚ, zgodnie z którym uszczegółowienie zasad powinno nastąpić na poziomie Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych 2014-2020;



REKULTYWACJA NA CELE ŚRODOWISKOWE- uwagi nr 12 i 25

- ✓ Ministerstwo środowiska podtrzymuje propozycję zmiany zapisów programu, mającą na celu umożliwienie realizacji projektów z zakresu rekultywacji na cele publiczne, ale jedynie takie, które nie zwiększają presji na środowisko;
- ✓ Katalog dopuszczalnych celów publicznych mógłby zostać zamieszczony w Szczegółowym Opisie Osi Priorytetowych POIiŚ 2014-2020;
- ✓ Katalog uniemożliwiłaby rekultywację terenów pod zabudowę mieszkaniową.



**INFRASTRUKTURA
I ŚRODOWISKO**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



MINISTERSTWO
ŚRODOWISKA

UNIA EUROPEJSKA
FUNDUSZ SPÓJNOŚCI
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ